

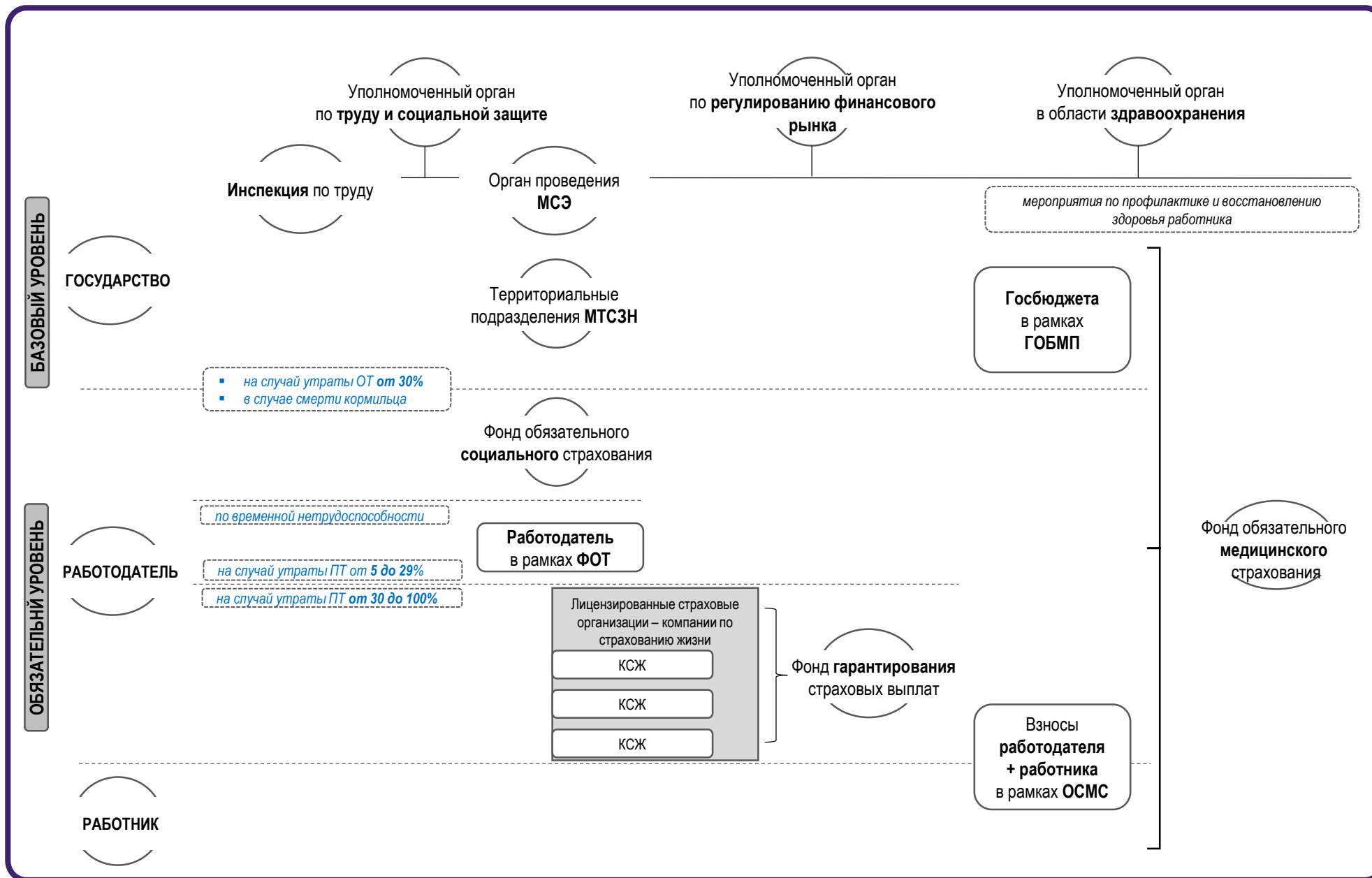


Проектный офис по разработке Концепции безопасного труда

# **ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ СТРАХОВОГО ТАРИФА ПО СТЕПЕНИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА В СИСТЕМЕ ОСНС**

---

2023 июль



- **Функции ОСНС распределены между различными системами социальной защиты населения**
- **Превентивная функция ОСНС реализуется исключительно за счет средств работодателя**
- **Компенсаторная функция ОСНС распределена между работодателем и страховщиком в зависимости от СУПТ**
- **Реабилитационная функция ОСНС преимущественно обеспечивается за счет средств бюджета и работодателя**



Июнь-август 2023 г.

1.1

Проведение совещаний с ГО, ассоциациями  
Предложения по новой модели в МТСЗН от отраслевых министерств и ведомств

**Разработка и внесение предложений по новой модели интегральной оценки профессионального риска и дифференциации рабочего места по степени профессионального риска на предприятии, в том числе:**

- анализ методик;
- выбор методики;
- обсуждение методики

**«Пилотная» апробация методики интегральной оценки профессионального риска по предприятию в разрезе отраслей и оценка регуляторного воздействия.**

Соглашение и акты внедрения

1.2

Июль – декабрь 2023 г.

Июнь – июль 2023 г.  
Август 2023 г.  
Сентябрь 2023 г.

1.3

Проведение совещаний с ГО, ассоциациями  
Предложения в МТСЗН от отраслевых министерств и ведомств  
Предложения по внесению изменений в приказ № 363

**Разработка и внесение предложений по совершенствованию Методики оценки профессиональных рисков, в части:**

- оценки заболеваемости и вредности условий труда (МЗ РК, МЭПР);
- оценки безопасности производственного оборудования и опасности условий труда (МЧС РК);
- оценки соответствия производственного оборудования сроку эксплуатации или остаточному, или продленному ресурсу по каждому из видов производственного оборудования, оценки обеспеченности СИЗ с учетом соответствия ГОСТ, СТ РК (КТРМ);
- создание интерактивной базы вредных химических веществ (ВХВ) крупных предприятий на платформе АИС «Охрана труда и безопасность»

**Разработка и внесение предложений и включение в техническое задание по модулю Цифровой карты предприятий об интегральной оценке ОПР на предприятии и распределению предприятий по степени риска.**

Предложения  
Техническое задание

1.4

Июль – декабрь 2023 г.

Сентябрь 2023 г.

1.5

## Разработка нового порядка мониторинга качества проведения оценки профессиональных рисков, включая:

- усиление требований к независимым специализированным организациям через качество кадрового состава (сертификация экспертов);
- введение поэтапной процедуры регистрации специализированных организаций, предусматривающей сертификацию экспертов, а также применение к ним мер ответственности за качество ОПР;
- введение обязательной процедуры государственной экспертизы результатов ОПР на предприятиях при наступлении несчастного случая.

Аналитическая записка  
Предложения в МТСЗН

Разработка и внесение предложений по новой классификации условий труда.

Проект НПА

1.6

Декабрь 2023 г.

Декабрь 2023 г.

1.7

Концепция законопроекта

## Разработка концепции проекта закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования трудового законодательства», в части классификации условий труда, дифференциации рабочего места по степени профессионального риска, аккредитации в сфере охраны труда

(Приказ Председателя Комитета санитарно-эпидемиологического контроля МЗРК от 31 декабря 2020 года № 24 «Методические рекомендации «Гигиенические критерии оценки и классификация условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса», Приказ МЗРК от 2 августа 2022 года № ҚР ДСМ-70 «Об утверждении гигиенических нормативов к атмосферному воздуху в городских и сельских населенных пунктах, на территориях промышленных организаций», Приказ МЗРК от 16 февраля 2022 года № ҚР ДСМ-15 «Об утверждении Гигиенических нормативов к физическим факторам, оказывающим воздействие на человека»

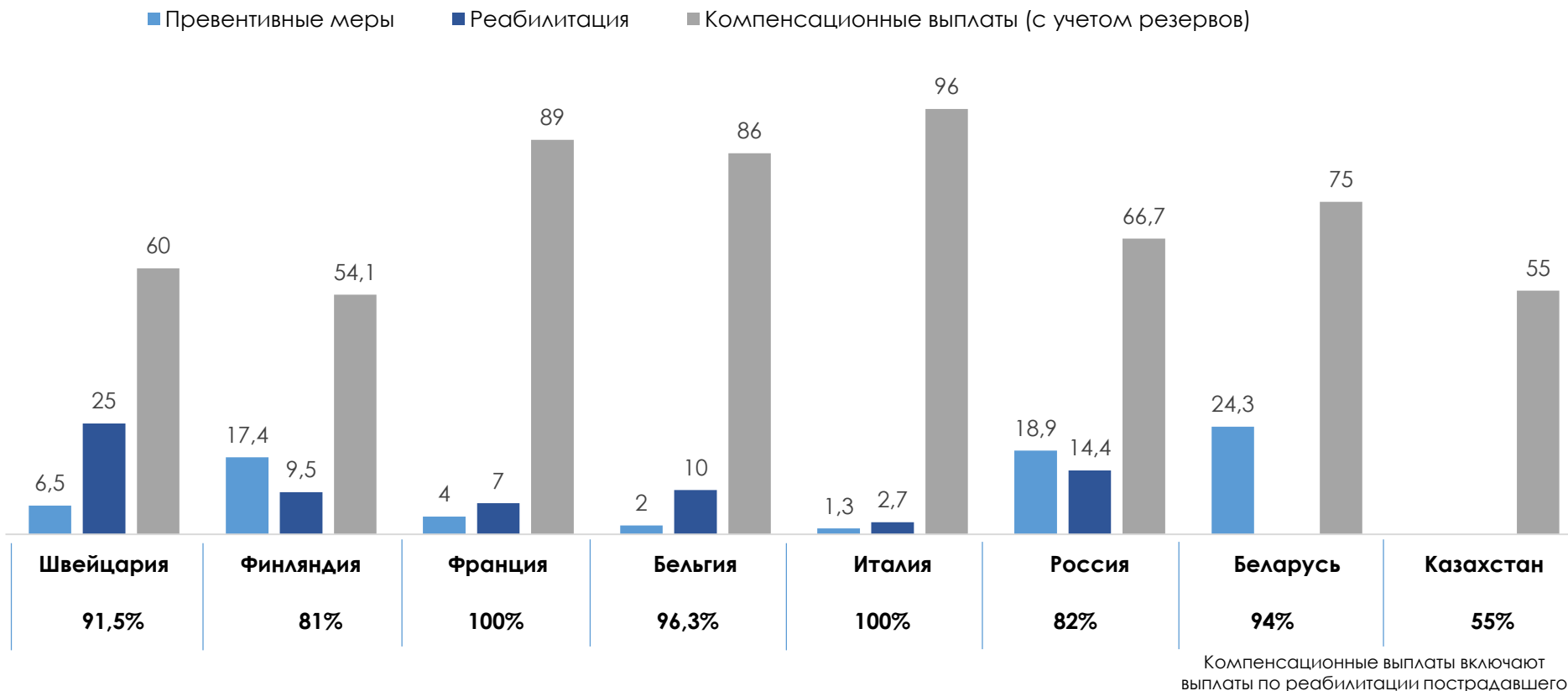
# ОБЗОР ПРОГРАММ ОСНС: ОХВАТ ЗАСТРАХОВАННЫХ И ПОРОГ УРАТЫ ТРУДОСПОСОБНОСТИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОМПЕНСАТОРНОЙ ФУНКЦИИ

	Финляндия	Швейцария	Франция	Бельгия	Италия	Австрия	Германия	Россия	Беларусь	Казахстан
Тип программы	Ответственность работодателя (EL)	Социальное страхование (EISS)								Ответственность работодателя (EL)
Минимальный порог утраты трудоспособности для компенсационных выплат	от 10 %	от 10 %	до 10% - единовременно свыше 10% - аннуитет	от 5 -15% - единовременно свыше 15% - аннуитет	от 6 -15% - единовременно свыше 15% - аннуитет	от 20%		от 10 %	от 5%	СУПТ 5 - 29% (работодатель) СУПТ 30 - 100% (КСЖ)
Охват застрахованных (в % от рабочей силы)	78 %	82 %	90 %	78 %	96%	60%	63%	87,6 %	96,3 %	47 % от наемных работников

- в большинстве социально-ориентированных стран система страхования от профессионального травматизма **базируется на схемах социального страхования**, при которых **ответственность** за управление страхованием несет уполномоченный государственный орган, т.е. **государство** отвечает как за **сбор страховых взносов**, так и за последующую **выплату**
- казахстанская схема базируется на **ответственности работодателя**, и включает в себя элементы схемы **участия частных страховых компаний** (частно-государственная схема страхования), при которой работодатели покупают «страховые пакеты» у частных страховых компаний. По мнению **МОТ подобные схемы широко использовались до появления государственных социальных схем**
- среди **принципиальных различий** между национальной схемой и практикой стран можно выделить – **отсутствие градации на СУПТ и СУОТ** для обеспечения компенсационных выплат. Для осуществления компенсационных выплат как правило рассматривается утрата трудоспособности, а в отдельных странах **дополнительным** условием является **потеря дохода** (к примеру, потеря дохода в Финляндии должна составлять не менее 5% или 1/20 от годового заработка). При определении **утраты трудоспособности учитывается комплексная оценка различных показателей**, в т.ч. профессиональная трудоспособность, общая (бытовая) функциональность и др.

# ОБЗОР ПРОГРАММ ОСНС: ДОЛЯ СОВОКУПНЫХ РАСХОДОВ НА ОСНС В РАЗРЕЗЕ 3 ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ

## Доля совокупных расходов на ОСНС от страховых премий



- В мире объем средств ОСНС ориентирован на обеспечение 3-х функций: **превентивные, реабилитационные, компенсационные**
- В Казахстане в системе ОСНС расходы на **превентивные меры не предусмотрены, реабилитационные меры и компенсационные выплаты составляют – 55% с учетом резервов (по данным АРРФР)**
- В РБ перенос обязанности по осуществлению **страховых выплат на Белгосстрах** (постановление СМ от 29.08.2019 № 575)

- в международной практике в рамках **социального страхования от несчастных случаев** на производстве предусматривается распределение страхового фонда, помимо компенсации, на **превенцию и реабилитацию**. Распределение сумм финансирования по статьям зависит от стратегических целей и социальной политики государства. В среднем, объем средств направляемых на превентивные меры составляет **2 - 17%**, на реабилитационные – **2% - 36%**, компенсаторные – **43 - 84%**
- в Казахстане **отсутствие детализированных сведений** по распределению денежных потоков (госбюджет (ГОБМП/социальные трансферты), средства ФОМС, средства частных КСЖ и средства работодателей не позволяет дать **точную оценку объема финансирования на реабилитацию и превенцию**

класс ПР	страховой тариф	класс ПР	страховой тариф
1	<b>0,12%</b>	12	0,76%
2	0,29%	13	<b>1,29%</b>
3	0,48%	14	<b>1,55%</b>
4	0,49%	15	<b>1,13%</b>
5	0,52%	16	1,17%
6	0,53%	17	1,21%
7	0,54%	18	2,43%
8	0,65%	19	<b>1,75%</b>
9	<b>0,56%</b>	20	2,05%
10	0,88%	21	2,54%
11	0,75%	22	<b>2,96%</b>

## КПР - 1

- Деятельность по созданию программ и телерадиовещание
- Компьютерное программирование, консультационные и др. сопутствующие услуги
- Страхование, перестрахование, пенсионное обеспечение, вспомогательная деятельность в сфере финансовых услуг и страхования
- Деятельность в области права и бухгалтерского учета
- Рекламная деятельность и исследование конъюнктуры рынка
- Деятельность домашних хозяйств....

## КПР - 14

- Обогащение каменного угля
- Добыча сырой нефти и природного газа
- Производство кокса и продуктов нефтепереработки
- Ремонт и установка машин и оборудования
- Сбор, обработка и распределение воды
- Строительство жилых зданий
- Гражданское строительство
- Перевозки автобусами

## КПР - 22

- Добыча железных руд подземным способом
- Строительство шахт

## КПР - 15

- Производство деревянных и пробковых изделий (кроме мебели), изделий из соломки и материалов для плетения
- Производство машин и оборудования
- Производство электроэнергии тепловыми электростанциями
- Передача тепловой энергии
- Строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки
- Деятельность грузового автотранспорта



## Страховая премия



### НАДБАВКА

При наступлении НС в страховом периоде (в пределах 1 года)

поправочный коэффициент определяется исходя  
из среднегодовой численности пострадавших работников  
в 5-летнем периоде

Среднегодовое количество пострадавших работников	Общее количество работников					
	до 100	от 101 до 500	от 501 до 1 000	от 1 001 до 10 000	от 10 001 до 20 000	более 20 000
от 2 до 9	3	2	1,75	1	1	1
от 10 до 19	3,4	3,2	3	2,5	1,25	1,1
от 20 до 49	3,8	3,3	3,2	2,75	2,4	1,25
от 50 до 99	4	3,5	3,3	3	3,1	1,5
от 100 до 199		3,6	3,5	3,4	3	2
от 200 до 299		4	3,75	3,5	3,2	3
от 300 и более			4	3,8	3,6	3,5

### СКИДКА

При отсутствии НС в  
прошедшем 5-летнем  
периоде

поправочный коэффициент определяется  
КСЖ самостоятельно согласно  
внутренней политики и  
законодательству в сфере страховой  
деятельности



## Как сейчас



### Работодатель

за счет собственных средств обеспечивает финансирование **превентивных мероприятий в сфере БиОТ**

обучение руководителей и лиц, ответственных за БиОТ

проведение ОПР

контроль и мониторинг ПР за состоянием производственных факторов влияющих на динамику НС  
(в т.ч. корректирующие меры по результатам ОПР)

наличие системы внутреннего контроля по БиОТ и соответствующей службы (для предприятий с численностью более 50 человек)

- периодические медосмотры
- обеспечение мер сан.гигиенических УТ

обеспечение мер промбезопасности УТ

оснащение комплексными системами безопасности (фото/видеофиксация, система разграничения доступа и допуска к производственным объектам и др.)

модернизация части или отдельных элементов основного фонда напрямую влияющих на степень ПР

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ по внедрению **НОВОЙ ПРЕВЕНТИВНОЙ ПОЛИТИКИ** -

**возмещение КСЖ расходов страхователя** (работодателя) при условии **отсутствия НС** в течение страхового периода – в пределах **не превышающих 10%** от суммы страховой премии

### ОСНОВНЫЕ превентивные меры

возмещаемые в **100%** объеме от суммы расходов



### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ превентивные меры

возмещаемые в **неполном объеме** (перечень и лимиты устанавливаются НПА уполномоченного органа в сфере ОТ)



К примеру, для предприятия с ВЭД – строительство (КПР – 14/ страховой тариф – 1,55%), с численностью - 1 500 раб. (235 профессий, 4 - топ.руководителя, 1 - ответственный за БиОТ, 294 - руководителей структурных подразделений) и ГФОТ – 2,2 млрд тг. Размер СП ОСНС – **34,4 млн тг.** (лимит по возмещению превентивных мер – **10%** от СП или **3,4 млн тг.**)

Расходы на ОПР – **1,6 млн тг./раз** в 3 года (цена ОПР – 20 800 тг./ед. профессии)  
Расходы на обучение – **6,6 млн тг. раз** в 3 года (стоимость обучения 1 чел./40 часов – 66 000 тг.)

Итого годовая сумма расходов страхователя только по ОПР и обучению - **8,2 млн тг.** в год (23,8% от СП), соответственно сумма возмещаемых КСЖ расходов – **3,4 млн тг.**

## Как сейчас



### Работодатель

- за счет собственных средств возмещает пострадавшему с СУПТ 5-29% расходы на оздоровление в пределах 250 МРП
- дополнительно несет расходы по возмещению расходов пострадавшему не покрываемые КСЖ



### Работник

за счет собственных средств расходует на оздоровление, а также дополнительно несет расходы не покрываемые КСЖ, работодателем или в рамках бюджетных программ



### КСЖ

за счет собственных средств возмещает пострадавшему с СУПТ от 30% расходы на оздоровление в пределах 250 - 1000 МРП



### уполномоченные органы

обеспечивают финансирование оказываемых пострадавшему услуг медицинской (в рамках ГОБМП/ОСМС), социальной, профессиональной реабилитации

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ по внедрению **НОВОЙ РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ** -

**возмещение КСЖ расходов страхователя или пострадавшего работника** (вне зависимости от НС) – в пределах **не превышающих 2%** от суммы страховой премии.

**Реабилитационные меры** возмещаемые КСЖ страхователю и/или пострадавшему в **полном/неполном объеме** (перечень и лимиты устанавливаются НПА уполномоченного органа в сфере ОТ)

расходы работодателя и/или работника на оздоровление (не предусмотренные бюджетными программами)

восстановительная и реконструктивная терапия (ортодонтия, имплантация, реконструкция лица и др. частей и др.)

социально-психологическая реабилитация (восстановление психического и психологического здоровья субъекта, оптимизации внутригрупповых связей и отношений, выявления потенциальных возможностей личности и организации психологической коррекции, поддержки и помощи)

профессиональная и трудовая реабилитация (формирование новых или восстановление утраченные трудовых и профессиональных навыков и его трудоустройство)



К примеру, для предприятия с ВЭД – строительство (КПР – 14/ страховой тариф – 1,55%),

с численностью – 1 500 раб. и ГФОТ – **2,2 млрд тг.**

Размер СП ОСНС – **34,4 млн тг.** (лимит по возмещению реабилитационных мер – 2% от СП или 0,6 млн тг.)

Пострадавших в результате НС – 1 раб.

Итого: **Max** сумма возмещения расходов на оздоровление на 1 пострадавшего для работодателя – **0,9 млн тг.** (250 МРП \* 3045) или 2,5%, соответственно сумма возмещаемых КСЖ расходов – **0,6 млн тг.**

# АНАЛИЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ ОБСЛЕДОВАННЫХ В РАМКАХ ОПР ОБЪЕКТОВ

**НАУЧНЫЙ ОХВАТ:** 3 отрасли, 5 регионов, 5 объектов, 291 профессия, 1 881 раб. мест

- более **50%** профессий и условия труда свыше **60%** работников обследованных объектов имеют высокую степень профессионального риска
- свыше **80%** из **291 профессий** обследованных объектов имеют **высокую степень профессионального риска** по двум из пяти показателей профессионального риска - **вредность** условий труда и **травмоопасность** трудового процесса

КРИТЕРИИ АНАЛИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА	предприятие <b>A</b> ВЭД - строительство железных дорог и метро КПР – 14 / СТ - 1,55% Работников (чел.) – 367, ОППВ – 0 <b>367 рабочих мест (100%)</b>	предприятие <b>B</b> ВЭД - добыча и обогащение медной руды КПР – 21 / СТ – 2,54% Работников (чел.) – 1 855, ОППВ – 1 289 (69,5%), <b>1 117 рабочих мест (60%)</b>	предприятие <b>C</b> ВЭД - производство труб, трубок, полей профилей, фитингов из стали КПР – 16 / СТ – 1,17% Работников (чел.) – 186, ОППВ – 29 (15,6%), <b>154 рабочих мест (82%)</b>	предприятие <b>D</b> ВЭД - производство электронных элементов КПР – 5 / СТ – 0,52% Работников (чел.) – 88, ОППВ – 0 <b>80 рабочих мест (90%)</b>	предприятие <b>E</b> ВЭД - производство чугуна, стали и ферросплавов КПР – 17 / СТ – 1,21% Работников (чел.) – 784, ОППВ – 480 (61,2%) <b>530 рабочих мест (61%)</b>
<b>1 степень</b>					
<b>2 степень</b>	<b>5 (11,1%) / 58 (15,8%)</b>	<b>10 (16,1%) / 217 (19,4%)</b>	<b>9 (25,7%) / 22 (14,3%)</b>	<b>23 (47,9%) / 29 (36,3%)</b>	<b>6 (5,5%) / 8 (1,5%)</b>
<b>3 степень</b>	<b>32 (88,9%) / 309 (84,2%)</b>	<b>52 (83,9%) / 900 (80,6%)</b>	<b>26 (74,3%) / 132 (85,7%)</b>	<b>25 (52,1%) / 51 (63,8%)</b>	<b>104 (94,5%) / 522 (98,5%)</b>
<b>4 степень</b>					
<b>5 степень</b>					
<b>механического воздействия</b> (падение в раб. зоне; ДТП; воздействие произв. механизмов/машин/частей оборудования; электробезопасность; пожаро- и взрывобезопасность)	<b>311 (84,7%)</b>	<b>1 032 (55,6%)</b>	<b>123 (66,1%)</b>	<b>51 (58,0%)</b>	<b>510 (65%)</b>
<b>физического воздействия</b> (микроклимат; излучения; виброакустические факторы; освещенность; аэрозольный состав воздуха)	<b>228 (62,1%)</b>	<b>917 (49,4%)</b>	<b>62 (33,3%)</b>	<b>0 (0%)</b>	<b>514 (65,6%)</b>
<b>химического воздействия</b> (диоксид азота; оксид углерода; углеводороды нефти (диз. топливо); углеводороды нефти (бензин); пыль; прочие минеральные пыли; железо или его соединения; марганец или его соединения; масла минеральные; соляная кислота; серная кислота)	<b>21 (5,7%)</b>	<b>218 (11,8%)</b>	<b>0 (0%)</b>	<b>0 (0%)</b>	<b>584 (74,5%)</b>
<b>психо-физического воздействия</b> (тяжесть труда; напряженность труда)	<b>339 (92,4%)</b>	<b>806 (43,5%)</b>	<b>51 (27,4%)</b>	<b>0 (0%)</b>	<b>656 (83,7%)</b>

\*вне зависимости от класса профессионального риска обследованных объектов, условия труда практически **100%** работников подвергаются воздействию **вредных/опасных факторов:** психо-физического, физического и механического свойства

**Анализ профессиональных рисков обследованных объектов позволяет сделать следующие предварительные выводы:**

- степень профессионального риска** по результатам ОПР подвержена **высокой дисперсии**, ввиду ее волатильности от количества профессиональных категорий обследуемого объекта
- действующий механизм установления страхового тарифа от ВЭД не отражает** связь между **объемом финансовой нагрузки на работодателя** от действительного характера **индивидуального производственного риска** конкретного объекта, включая связь с профессиональным риском свойственным каждой отдельной профессии или условиями труда застрахованных работающих .

# ПРОЕКТ НОВОЙ ДВУХКРИТЕРИАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАХОВОГО ТАРИФА ОСНС

## Как сейчас

СТРАХОВОЙ ТАРИФ определяется в пределах **0,12 - 2,96** от ФОТ по 22 КЛАССАМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА согласно ВИДА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ВИД ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

класс профессионального  
риска

страховой тариф

поправочный коэффициент

**надбавка** (при НС)  
установлено в зависимости от среднегодового кол-ва пострадавших работников по отношению к общему числу работников

**скидка** (5 лет отсутствия НС) определяется КСЖ самостоятельно согласно внутренней политики и законодательству в сфере страховой деятельности

К надбавки в диапазоне **1,75 - 4**

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ по внедрению НОВОЙ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ -

матричная система определения страхового тарифа в зависимости от двух основных критериев:

- уровень ПР соответствующий ВЭД
- индивидуальный уровень ПР (степень ПР) предприятия, в результате многофакторного анализа в рамках процедуры ОНР

ВИД ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

класс профессионального  
риска

страховой тариф

КЛАСС ПРОФ. РИСКА по ВЭД	СТЕПЕНЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА (на основании результатов оценки профессионального риска)				
	скидка	умеренный тариф	надбавка		
	1 степень к1	2 степень к0	3 степень к2	4 степень к3	5 степень к4
1	0,9X	1X	1,2X	1,5X	2X
2	...	...	....	....	...
3	....	....	....	....	....
4	...	....	....	....	....
.	...	....	....	....	....
22	0,9XX	1XX	1,2XX	1,5XX	2XX

значения страховых тарифов в рамках матричной системы (в т.ч. предельные – min/max значения СТ) зависят от выбранной **схемы страхования ОСНС**, принципа **формирования страхового фонда** (срочный/накопительный), дополнительной нагрузки на страховой фонд ОСНС (финансирование превентивных и реабилитационных мер, изменение параметров и условий страховых выплат) и требуют проведения соответствующей **актуарной оценки**

К примеру,

Строительство жилых зданий относится к 14 классу профессионального риска. Страховой тариф – 1,55% от ФОТ.

Предприятие 1  
Степень профессионального риска равна 4.  
Страховой тариф с учетом поправочного коэффициента равен  $1,55 * 1,4 = 2,17\%$ .

Предприятие 2  
Степень профессионального риска равна 2.  
Страховой тариф с учетом поправочного коэффициента равен  $1,55 * 1,2 = 1,86\%$



**НАЗАРЛАРЫҢЫЗҒА РАХМЕТ !**

---

