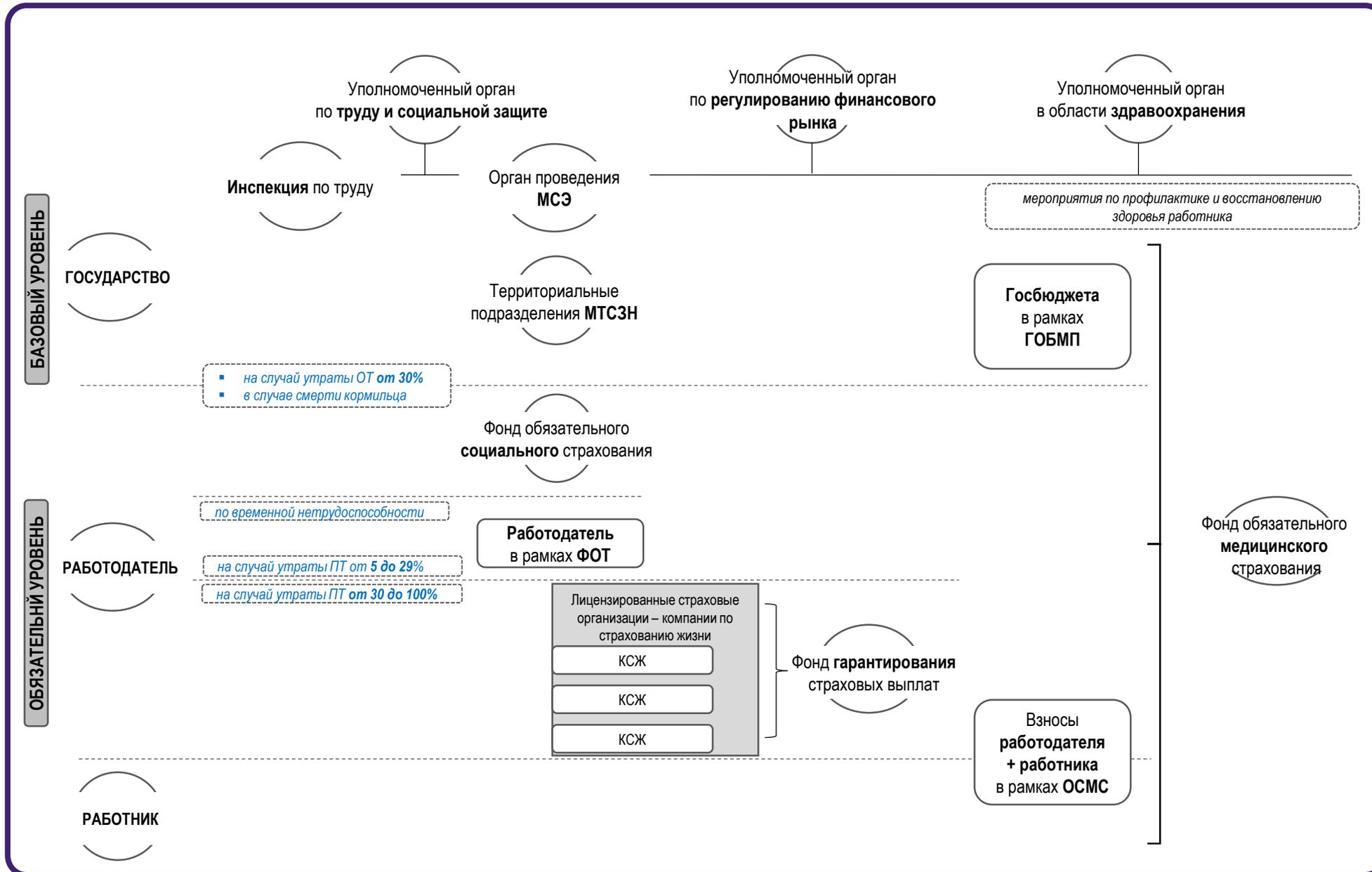




Проектный офис по разработке Концепции безопасного труда

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ СТРАХОВОГО ТАРИФА ПО СТЕПЕНИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА В СИСТЕМЕ ОСНС

2023 июль



- **Функции ОСНС распределены между различными системами социальной защиты населения**
- **Превентивная функция ОСНС реализуется исключительно за счет средств работодателя**
- **Компенсаторная функция ОСНС распределена между работодателем и страховщиком в зависимости от СУПТ**
- **Реабилитационная функция ОСНС преимущественно обеспечивается за счет средств бюджета и работодателя**



Июнь-август 2023 г.

1.1

Проведение совещаний с ГО, ассоциациями
Предложения по новой модели в МТСЗН от отраслевых министерств и ведомств

Разработка и внесение предложений по новой модели интегральной оценки профессионального риска и дифференциации рабочего места по степени профессионального риска на предприятии, в том числе:

- анализ методик;
- выбор методики;
- обсуждение методики

«Пилотная» апробация методики интегральной оценки профессионального риска по предприятию в разрезе отраслей и оценка регуляторного воздействия.

Соглашение и акты внедрения

1.2

Июль – декабрь 2023 г.

Июнь – июль 2023 г.
Август 2023 г.
Сентябрь 2023 г.

1.3

Проведение совещаний с ГО, ассоциациями
Предложения в МТСЗН от отраслевых министерств и ведомств
Предложения по внесению изменений в приказ № 363

Разработка и внесение предложений по совершенствованию Методики оценки профессиональных рисков, в части:

- оценки заболеваемости и вредности условий труда (МЗ РК, МЭПР);
- оценки безопасности производственного оборудования и опасности условий труда (МЧС РК);
- оценки соответствия производственного оборудования сроку эксплуатации или остаточному, или продленному ресурсу по каждому из видов производственного оборудования, оценки обеспеченности СИЗ с учетом соответствия ГОСТ, СТ РК (КТРМ);
- создание интерактивной базы вредных химических веществ (ВХВ) крупных предприятий на платформе АИС «Охрана труда и безопасность»

Разработка и внесение предложений и включение в техническое задание по модулю Цифровой карты предприятий об интегральной оценке ОПР на предприятии и распределению предприятий по степени риска.

Предложения
Техническое задание

1.4

Июль – декабрь 2023 г.

Сентябрь 2023 г.

1.5

Разработка нового порядка мониторинга качества проведения оценки профессиональных рисков, включая:

- усиление требований к независимым специализированным организациям через качество кадрового состава (сертификация экспертов);
- введение поэтапной процедуры регистрации специализированных организаций, предусматривающей сертификацию экспертов, а также применение к ним мер ответственности за качество ОПР;
- введение обязательной процедуры государственной экспертизы результатов ОПР на предприятиях при наступлении несчастного случая.

Аналитическая записка
Предложения в МТСЗН

Разработка и внесение предложений по новой классификации условий труда.

Проект НПА

1.6

Декабрь 2023 г.

Декабрь 2023 г.

1.7

Концепция законопроекта

Разработка концепции проекта закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования трудового законодательства», в части классификации условий труда, дифференциации рабочего места по степени профессионального риска, аккредитации в сфере охраны труда

(Приказ Председателя Комитета санитарно-эпидемиологического контроля МЗРК от 31 декабря 2020 года № 24 «Методические рекомендации «Гигиенические критерии оценки и классификация условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса», Приказ МЗРК от 2 августа 2022 года № ҚР ДСМ-70 «Об утверждении гигиенических нормативов к атмосферному воздуху в городских и сельских населенных пунктах, на территориях промышленных организаций», Приказ МЗРК от 16 февраля 2022 года № ҚР ДСМ-15 «Об утверждении Гигиенических нормативов к физическим факторам, оказывающим воздействие на человека»

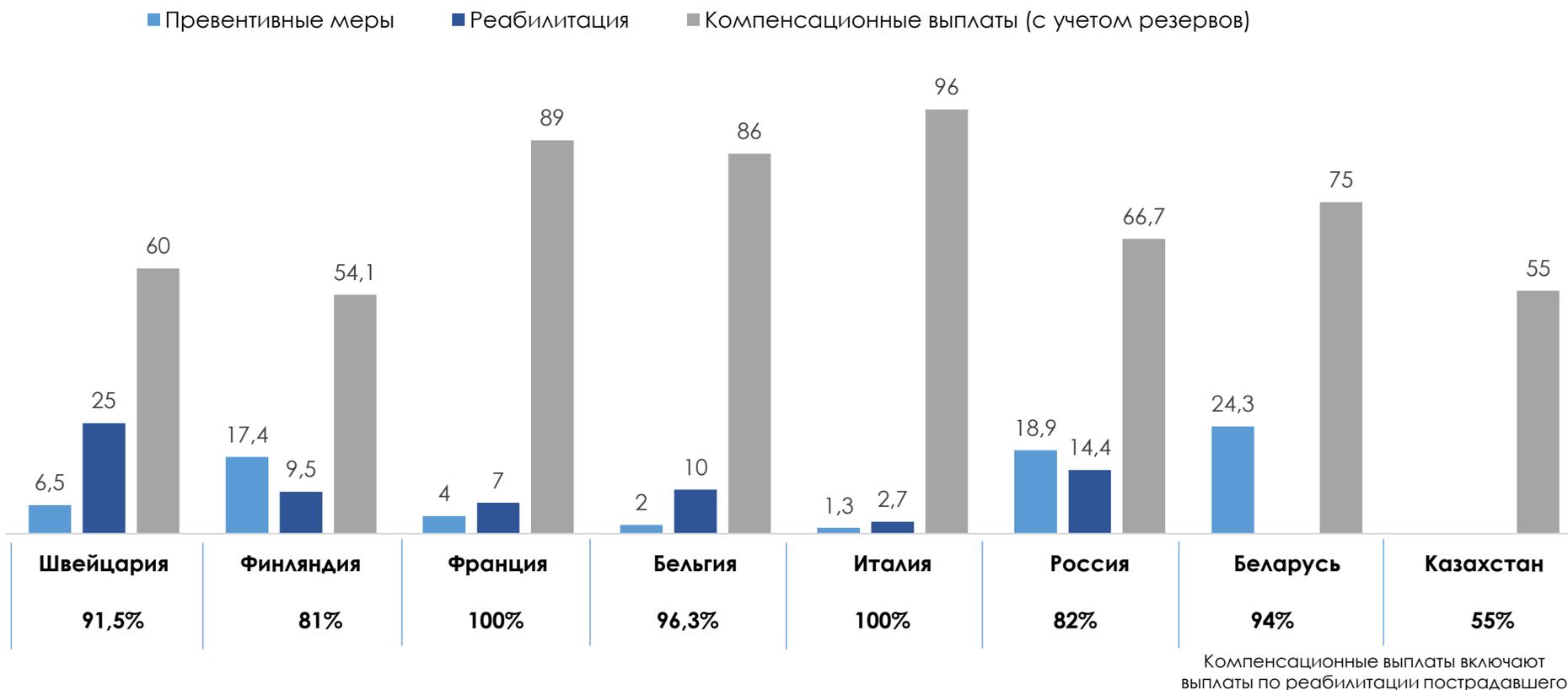
ОБЗОР ПРОГРАММ ОСНС: ОХВАТ ЗАСТРАХОВАННЫХ И ПОРОГ УРАТЫ ТРУДОСПОСОБНОСТИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОМПЕНСАТОРНОЙ ФУНКЦИИ

| | Финляндия | Швейцария | Франция | Бельгия | Италия | Австрия | Германия | Россия | Беларусь | Казахстан |
|--|-----------------------------------|-------------------------------|--|---|---|---------|----------|---------|----------|---|
| Тип программы | Ответственность работодателя (EL) | Социальное страхование (EISS) | | | | | | | | Ответственность работодателя (EL) |
| Минимальный порог утраты трудоспособности для компенсационных выплат | от 10 % | от 10 % | до 10% - единовременно свыше 10% - аннуитет | от 5 -15% - единовременно свыше 15% - аннуитет | от 6 -15% - единовременно свыше 15% - аннуитет | от 20% | | от 10 % | от 5% | СУПТ 5 - 29% (работодатель) СУПТ 30 - 100% (КСЖ) |
| Охват застрахованных (в % от рабочей силы) | 78 % | 82 % | 90 % | 78 % | 96% | 60% | 63% | 87,6 % | 96,3 % | 47 % от наемных работников |

- в большинстве социально-ориентированных стран система страхования от профессионального травматизма **базируется на схемах социального страхования**, при которых **ответственность** за управление страхованием несет уполномоченный государственный орган, т.е. **государство** отвечает как за **сбор страховых взносов**, так и за последующую **выплату**
- казахстанская схема базируется на **ответственности работодателя**, и включает в себя элементы схемы **участия частных страховых компаний** (частно-государственная схема страхования), при которой работодатели покупают «страховые пакеты» у частных страховых компаний. По мнению **МОТ подобные схемы широко использовались до появления государственных социальных схем**
- среди **принципиальных различий** между национальной схемой и практикой стран можно выделить – **отсутствие градации на СУПТ и СУОТ** для обеспечения компенсационных выплат. Для осуществления компенсационных выплат как правило рассматривается утрата трудоспособности, а в отдельных странах **дополнительным** условием является **потеря дохода** (к примеру, потеря дохода в Финляндии должна составлять не менее 5% или 1/20 от годового заработка). При определении **утраты трудоспособности учитывается комплексная оценка различных показателей**, в т.ч. профессиональная трудоспособность, общая (бытовая) функциональность и др.

ОБЗОР ПРОГРАММ ОСНС: ДОЛЯ СОВОКУПНЫХ РАСХОДОВ НА ОСНС В РАЗРЕЗЕ 3 ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ

Доля совокупных расходов на ОСНС от страховых премий



- В мире объем средств ОСНС ориентирован на обеспечение 3-х функций: **превентивные, реабилитационные, компенсационные**
- В Казахстане в системе ОСНС расходы на **превентивные меры не предусмотрены, реабилитационные меры и компенсационные выплаты составляют – 55% с учетом резервов (по данным АРРФР)**
- В РБ перенос обязанности по осуществлению **страховых выплат на Белгосстрах** (постановление СМ от 29.08.2019 № 575)

- в международной практике в рамках **социального страхования от несчастных случаев** на производстве предусматривается распределение страхового фонда, помимо компенсации, на **превенцию и реабилитацию**. Распределение сумм финансирования по статьям зависит от стратегических целей и социальной политики государства. В среднем, объем средств направляемых на превентивные меры составляет **2 - 17%**, на реабилитационные – **2% - 36%**, компенсаторные – **43 - 84%**
- в Казахстане **отсутствие детализированных сведений** по распределению денежных потоков (госбюджет (ГОБМП/социальные трансферты), средства ФОМС, средства частных КСЖ и средства работодателей не позволяет дать **точную оценку объема финансирования на реабилитацию и превенцию**

ДЕЙСТВУЮЩИЙ СТРАХОВОЙ ТАРИФ ОСНС

| класс ПР | страховой тариф | класс ПР | страховой тариф |
|-------------|--------------------|-------------|--------------------|
| 1 | 0,12% | 12 | 0,76% |
| 2 | 0,29% | 13 | 1,29% |
| 3 | 0,48% | 14 | 1,55% |
| 4 | 0,49% | 15 | 1,13% |
| 5 | 0,52% | 16 | 1,17% |
| 6 | 0,53% | 17 | 1,21% |
| 7 | 0,54% | 18 | 2,43% |
| 8 | 0,65% | 19 | 1,75% |
| 9 | 0,56% | 20 | 2,05% |
| 10 | 0,88% | 21 | 2,54% |
| 11 | 0,75% | 22 | 2,96% |

КПР - 1

- Деятельность по созданию программ и телерадиовещание
- Компьютерное программирование, консультационные и др. сопутствующие услуги
- Страхование, перестрахование, пенсионное обеспечение, вспомогательная деятельность в сфере финансовых услуг и страхования
- Деятельность в области права и бухгалтерского учета
- Рекламная деятельность и исследование конъюнктуры рынка
- Деятельность домашних хозяйств....

КПР - 14

- Обогащение каменного угля
- Добыча сырой нефти и природного газа
- Производство кокса и продуктов нефтепереработки
- Ремонт и установка машин и оборудования
- Сбор, обработка и распределение воды
- Строительство жилых зданий
- Гражданское строительство
- Перевозки автобусами

КПР - 22

- Добыча железных руд подземным способом
- Строительство шахт

КПР - 15

- Производство деревянных и пробковых изделий (кроме мебели), изделий из соломки и материалов для плетения
- Производство машин и оборудования
- Производство электроэнергии тепловыми электростанциями
- Передача тепловой энергии
- Строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки
- Деятельность грузового автотранспорта



Страховая премия



НАДБАВКА

При наступлении НС в страховом периоде (в пределах 1 года)

поправочный коэффициент определяется исходя
из среднегодовой численности пострадавших работников
в 5-летнем периоде

| Среднегодовое количество пострадавших работников | Общее количество работников | | | | | |
|---|-----------------------------|------------------|--------------------|-----------------------|------------------------|-----------------|
| | до 100 | от 101 до 500 | от 501 до 1 000 | от 1 001 до 10 000 | от 10 001 до 20 000 | более 20 000 |
| от 2 до 9 | 3 | 2 | 1,75 | 1 | 1 | 1 |
| от 10 до 19 | 3,4 | 3,2 | 3 | 2,5 | 1,25 | 1,1 |
| от 20 до 49 | 3,8 | 3,3 | 3,2 | 2,75 | 2,4 | 1,25 |
| от 50 до 99 | 4 | 3,5 | 3,3 | 3 | 3,1 | 1,5 |
| от 100 до 199 | | 3,6 | 3,5 | 3,4 | 3 | 2 |
| от 200 до 299 | | 4 | 3,75 | 3,5 | 3,2 | 3 |
| от 300 и более | | | 4 | 3,8 | 3,6 | 3,5 |

СКИДКА

При отсутствии НС в
прошедшем 5-летнем
периоде

поправочный коэффициент определяется
КСЖ самостоятельно согласно
внутренней политики и
законодательству в сфере страховой
деятельности

Как сейчас



Работодатель

за счет собственных средств обеспечивает финансирование **превентивных мероприятий в сфере БиОТ**

обучение руководителей и лиц, ответственных за БиОТ

проведение ОПР

контроль и мониторинг ПР за состоянием производственных факторов влияющих на динамику НС
(в т.ч. корректирующие меры по результатам ОПР)

наличие системы внутреннего контроля по БиОТ и соответствующей службы (для предприятий с численностью более 50 человек)

- периодические медосмотры
- обеспечение мер сан.гигиенических УТ

обеспечение мер промбезопасности УТ

оснащение комплексными системами безопасности (фото/видеофиксация, система разграничения доступа и допуска к производственным объектам и др.)

модернизация части или отдельных элементов основного фонда напрямую влияющих на степень ПР

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ по внедрению **НОВОЙ ПРЕВЕНТИВНОЙ ПОЛИТИКИ** -

возмещение КСЖ расходов страхователя (работодателя) при условии **отсутствия НС** в течение страхового периода – в пределах **не превышающих 10%** от суммы страховой премии

ОСНОВНЫЕ превентивные меры

возмещаемые в **100%** объеме от суммы расходов



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ превентивные меры

возмещаемые в **неполном объеме** (перечень и лимиты устанавливаются НПА уполномоченного органа в сфере ОТ)



К примеру, для предприятия с ВЭД – строительство (КПР – 14/ страховой тариф – 1,55%), с численностью - 1 500 раб. (235 профессий, 4 - топ.руководителя, 1 - ответственный за БиОТ, 294 - руководителей структурных подразделений) и ГФОТ – 2,2 млрд тг. Размер СП ОСНС – **34,4 млн тг.** (лимит по возмещению превентивных мер – **10%** от СП или **3,4 млн тг.**)

Расходы на ОПР – **1,6 млн тг./раз** в 3 года (цена ОПР – 20 800 тг./ед. профессии)
Расходы на обучение – **6,6 млн тг. раз** в 3 года (стоимость обучения 1 чел./40 часов – 66 000 тг.)

Итого годовая сумма расходов страхователя только по ОПР и обучению - **8,2 млн тг.** в год (23,8% от СП), соответственно сумма возмещаемых КСЖ расходов – **3,4 млн тг.**

Как сейчас



Работодатель

- за счет собственных средств возмещает пострадавшему с СУПТ 5-29% расходы на оздоровление в пределах 250 МРП
- дополнительно несет расходы по возмещению расходов пострадавшему не покрываемые КСЖ



Работник

за счет собственных средств расходует на оздоровление, а также дополнительно несет расходы не покрываемые КСЖ, работодателем или в рамках бюджетных программ



КСЖ

за счет собственных средств возмещает пострадавшему с СУПТ от 30% расходы на оздоровление в пределах 250 - 1000 МРП



уполномоченные органы

обеспечивают финансирование оказываемых пострадавшему услуг медицинской (в рамках ГОБМП/ОСМС), социальной, профессиональной реабилитации

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ по внедрению **НОВОЙ РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ** -

возмещение КСЖ расходов страхователя или пострадавшего работника (вне зависимости от НС) – в пределах **не превышающих 2%** от суммы страховой премии.

Реабилитационные меры возмещаемые КСЖ страхователю и/или пострадавшему в **полном/неполном объеме** (перечень и лимиты устанавливаются НПА уполномоченного органа в сфере ОТ)

расходы работодателя и/или работника на оздоровление (не предусмотренные бюджетными программами)

восстановительная и реконструктивная терапия (ортодонтия, имплантация, реконструкция лица и др. частей и др.)

социально-психологическая реабилитация (восстановление психического и психологического здоровья субъекта, оптимизации внутригрупповых связей и отношений, выявления потенциальных возможностей личности и организации психологической коррекции, поддержки и помощи)

профессиональная и трудовая реабилитация (формирование новых или восстановление утраченные трудовых и профессиональных навыков и его трудоустройство)



К примеру, для предприятия с ВЭД – строительство (КПР – 14/ страховой тариф – 1,55%),

с численностью – 1 500 раб. и ГФОТ – **2,2 млрд тг.**

Размер СП ОСНС – **34,4 млн тг.** (лимит по возмещению реабилитационных мер – 2% от СП или 0,6 млн тг.)

Пострадавших в результате НС – 1 раб.

Итого: **Max** сумма возмещения расходов на оздоровление на 1 пострадавшего для работодателя – **0,9 млн тг.** (250 МРП * 3045) или 2,5%, соответственно сумма возмещаемых КСЖ расходов – **0,6 млн тг.**

АНАЛИЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ ОБСЛЕДОВАННЫХ В РАМКАХ ОПР ОБЪЕКТОВ

НАУЧНЫЙ ОХВАТ: 3 отрасли, 5 регионов, 5 объектов, 291 профессия, 1 881 раб. мест

- более **50%** профессий и условия труда свыше **60%** работников обследованных объектов имеют высокую степень профессионального риска
- свыше **80%** из **291 профессий** обследованных объектов имеют **высокую степень профессионального риска** по двум из пяти показателей профессионального риска - **вредность** условий труда и **травмоопасность** трудового процесса

| КРИТЕРИИ АНАЛИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА | предприятие A ВЭД - строительство железных дорог и метро КПР – 14 / СТ - 1,55% Работников (чел.) – 367, ОППВ – 0 367 рабочих мест (100%) | предприятие B ВЭД - добыча и обогащение медной руды КПР – 21 / СТ – 2,54% Работников (чел.) – 1 855, ОППВ – 1 289 (69,5%), 1 117 рабочих мест (60%) | предприятие C ВЭД - производство труб, трубок, польх профилей, фитингов из стали КПР – 16 / СТ – 1,17% Работников (чел.) – 186, ОППВ – 29 (15,6%), 154 рабочих мест (82%) | предприятие D ВЭД - производство электронных элементов КПР – 5 / СТ – 0,52% Работников (чел.) – 88, ОППВ – 0 80 рабочих мест (90%) | предприятие E ВЭД - производство чугуна, стали и ферросплавов КПР – 17 / СТ – 1,21% Работников (чел.) – 784, ОППВ – 480 (61,2%) 530 рабочих мест (61%) |
|--|---|--|--|---|---|
| 1 степень | | | | | |
| 2 степень | 5 (11,1%) / 58 (15,8%) | 10 (16,1%) / 217 (19,4%) | 9 (25,7%) / 22 (14,3%) | 23 (47,9%) / 29 (36,3%) | 6 (5,5%) / 8 (1,5%) |
| 3 степень | 32 (88,9%) / 309 (84,2%) | 52 (83,9%) / 900 (80,6%) | 26 (74,3%) / 132 (85,7%) | 25 (52,1%) / 51 (63,8%) | 104 (94,5%) / 522 (98,5%) |
| 4 степень | | | | | |
| 5 степень | | | | | |
| механического воздействия (падение в раб. зоне; ДТП; воздействие произв. механизмов/машин/частей оборудования; электробезопасность; пожаро- и взрывобезопасность) | 311 (84,7%) | 1 032 (55,6%) | 123 (66,1%) | 51 (58,0%) | 510 (65%) |
| физического воздействия (микроклимат; излучения; виброакустические факторы; освещенность; аэрозольный состав воздуха) | 228 (62,1%) | 917 (49,4%) | 62 (33,3%) | 0 (0%) | 514 (65,6%) |
| химического воздействия (диоксид азота; оксид углерода; углеводороды нефти (диз. топливо); углеводороды нефти (бензин); пыль; прочие минеральные пыли; железо или его соединения; марганец или его соединения; масла минеральные; соляная кислота; серная кислота) | 21 (5,7%) | 218 (11,8%) | 0 (0%) | 0 (0%) | 584 (74,5%) |
| психо-физического воздействия (тяжесть труда; напряженность труда) | 339 (92,4%) | 806 (43,5%) | 51 (27,4%) | 0 (0%) | 656 (83,7%) |

*вне зависимости от класса профессионального риска обследованных объектов, условия труда практически **100%** работников подвергаются воздействию **вредных/опасных факторов:** психо-физического, физического и механического свойства

Анализ профессиональных рисков обследованных объектов позволяет сделать следующие предварительные выводы:

- степень профессионального риска** по результатам ОПР подвержена **высокой дисперсии**, ввиду ее волатильности от количества профессиональных категорий обследуемого объекта
- действующий механизм установления страхового тарифа от ВЭД не отражает** связь между **объемом финансовой нагрузки на работодателя** от действительного характера **индивидуального производственного риска** конкретного объекта, включая связь с профессиональным риском свойственным каждой отдельной профессии или условиями труда застрахованных работающих.

ПРОЕКТ НОВОЙ ДВУХКРИТЕРИАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАХОВОГО ТАРИФА ОСНС

Как сейчас

СТРАХОВОЙ ТАРИФ определяется в пределах **0,12 - 2,96** от ФОТ по 22 КЛАССАМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА согласно ВИДА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



надбавка (при НС) **установлено** в зависимости от среднегодового кол-ва пострадавших работников по отношению к общему числу работников

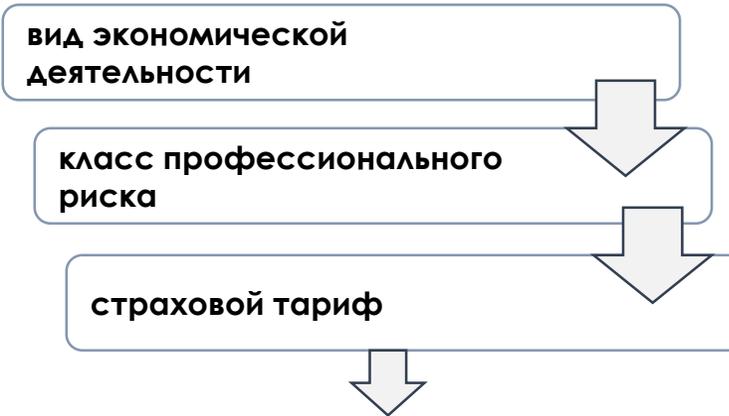
К надбавки в диапазоне **1,75 - 4**

скидка (5 лет отсутствия НС) определяется **КСЖ** **самостоятельно** согласно внутренней политики и законодательству в сфере страховой деятельности

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ по внедрению НОВОЙ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ -

матричная система определения страхового тарифа в зависимости от двух основных критериев:

- уровень ПР соответствующий ВЭД
- индивидуальный уровень ПР (степень ПР) предприятия, в результате многофакторного анализа в рамках процедуры ОНР



| КЛАСС ПРОФ. РИСКА по ВЭД | СТЕПЕНЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА (на основании результатов оценки профессионального риска) | | | | |
|--------------------------|--|-----------------|--------------|--------------|--------------|
| | скидка | умеренный тариф | надбавка | | |
| | 1 степень к1 | 2 степень к0 | 3 степень к2 | 4 степень к3 | 5 степень к4 |
| 1 | 0,9X | 1X | 1,2X | 1,5X | 2X |
| 2 | ... | ... | .... | .... | ... |
| 3 | .... | .... | .... | .... | ... |
| 4 | ... | .... | .... | .... | .... |
| . | ... | | | | |
| 22 | 0,9XX | 1XX | 1,2XX | 1,5XX | 2XX |

значения страховых тарифов в рамках матричной системы (в т.ч. предельные – min/max значения СТ) зависят от выбранной **схемы страхования ОСНС**, **принципа формирования страхового фонда** (срочный/накопительный), **дополнительной нагрузки** на страховой фонд ОСНС (финансирование превентивных и реабилитационных мер, изменение параметров и условий страховых выплат) и требуют проведения соответствующей **актуарной оценки**

К примеру,

Строительство жилых зданий относится к 14 классу профессионального риска. Страховой тариф – 1,55% от ФОТ.

Предприятие 1
Степень профессионального риска равна 4.
Страховой тариф с учетом поправочного коэффициента равен $1,55 * 1,4 = 2,17\%$.

Предприятие 2
Степень профессионального риска равна 2.
Страховой тариф с учетом поправочного коэффициента равен $1,55 * 1,2 = 1,86\%$



НАЗАРЛАРЫҢЫЗҒА РАХМЕТ !

